



CSONGRÁD MEGYE
KORMÁNYHIVATAL
TÖRVÉNYESSÉGI ELLENŐRZÉSI ÉS FELÜGYELETI FŐOSZTÁLY

Ügyiratszám: Sz01/6649/2011
Ügyintéző: dr. Neparáczki Nándor
Tel.: 62/562-685

Tárgy: törvényességi észrevétel

Dr. Kőrösi Tibor részére
polgármester

Csongrád Város Önkormányzat Képviselő-testülete

Csongrád
Kossuth tér 7.
6640

Tisztelt Polgármester Úr!

A helyi önkormányzatok társulásairól és együttműködéséről szóló 1997. évi CXXXV. törvény (továbbiakban: Ttv.) 20. § (1) bekezdésében biztosított jogkörömben eljárva az alábbi törvényességi észrevételt teszem.

I.
Csongrád Város Önkormányzata a fenti társulási megállapodást a 111/2011. (IV.21.) önk. határozattal fogadta el. A társulásban résztvevő valamennyi tagönkormányzat által aláírt társulási megállapodást a Társulási Tanács elnöke, Gyovai Gáspár elnök úr küldte meg a Csongrád Megyei Kormányhivatal részére a Ttv. 20.§ (1) bekezdése alapján. A társulási megállapodás 2011. szeptember 9. napján érkezett a megyei kormányhivatalba.

1) A társulási megállapodás IV. fejezetének 2.4. pontja a következő rendelkezést tartalmazza:

„A Társulás jogszabályszerű költségvetési működésének ellenőrzését a költségvetési felügyeleti szervé - megyei kormányhivatal - végzi.”

A fenti rendelkezés szerint a társulási megállapodás a megyei kormányhivatalt jelölte ki a társulás költségvetési felügyeleti szervének. A fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a fővárosi és megyei kormányhivatalok kialakításával és területi integrációval összefüggő törvénymódosításokról szóló 2010. évi CXXXVI. törvény, valamint a fővárosi és megyei kormányhivatalokról szóló 288/2010. (XII.21.) Korm. rendelet egyike sem tartalmaz olyan hatásköri rendelkezést, mely a kormányhivatalokat költségvetési felügyeleti szervként jelölné ki az önkormányzati társulások vonatkozásában. A Ttv. sem ad felhatalmazást arra vonatkozóan, hogy a társulási megállapodásokban a kormányhivatal számára feladat- és hatáskört kerüljön meghatározásra.

A Ttv. 18.§ (1) bekezdés c) pontja szerint a jogi személyiséggel rendelkező társulás társulási megállapodás tartalmazza „a társulás költségvetési felügyeletének rendjét, az ezzel kapcsolatos jogok gyakorlását”. A társulási megállapodás az idézett rendelkezésnek megfelelően a költségvetési felügyeleti feladatokat a Felügyelő Bizottság feladatákként határozza meg.

A kifejtettek értelmében javasolt hatályon kívül helyezni a társulási megállapodásból a IV. fejezet 2.4. pontját.

2) A társulási megállapodás VI. fejezet 8/e) pontja szerint a Társulási Tanács feladat- és hatásköröként került szabályozásra „*a Tag kizárásnak indítványozása, mely határozat hatálybalépéséhez a Társulásban résztvevő tagönkormányzatok képviselő-testületeinek minősített többségével hozott döntése szükséges*”.

E rendelkezésből úgy tűnik, hogy valamennyi tagönkormányzat döntése szükséges egy tag kizárásához. Ez a rendelkezés ebben az esetben ellentétben áll a társulási megállapodás VIII. fejezet 3. pontjával, ahol a tag kizárásához elegendő a tagok több mint fele képviselő-testületeinek határozata.

A Ttv. 4.§ (3) bekezdése szerint is a tagok több mint a felének a határozata szükséges egy tag társulásból történő kizárásához. Természetesen ettől szigorúbb követelményt is előírhat a társulási megállapodás, tehát kötheti valamennyi tagönkormányzat döntéséhez is a tag kizárásának érvényességét. A társulási megállapodás erre vonatkozó rendelkezései jelenleg azonban egymással ellentmondásban vannak, ezért indokolt e rendelkezések összhangjának a megteremtése.

3) A társulási megállapodás VI. fejezet 8/k) pontja szerint a Társulási Tanács feladat- és hatásköröként került szabályozásra „*döntés minden olyan jogügyletben, amely során a Társulás Projekt irányító munkaszervezete a Társulási Tanács által előzetesen elfogadott költségvetésen belül 1.000.000.- Ft-ot meghaladó mértékben vállalna kötelezettséget*”.

E rendelkezésből az következik, hogy bár a Társulási Tanács által elfogadott költségvetés alapján, de 1.000.000,- Ft alatti jogügyletek esetében a döntést a Társulás Projekt Irányító Munkaszervezete jogosult meghozni.

E rendelkezés ellentétes a Ttv. szabályozásával, mivel a Ttv.10.§ (1) bekezdés szerint a társulás döntéshozó szerve a társulási tanács, míg a Ttv. 12.§-a arról rendelkezik, hogy a társulást az elnök képviseli. Ennek megfelelően rendelkezik a társulási megállapodás a VII. fejezetében arról, hogy a társulást az elnök, illetve az elnökhelyettesek képviselik. A társulás nevében jogügyletek megkötésére tehát a Társulási Tanács döntése alapján az elnök, illetve az elnökhelyettesek lehetnek jogosultak.

A társulási megállapodás hivatkozott rendelkezése nem csak a Ttv. hanem a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény (továbbiakban: Ötv) szabályozásával sincs összhangban, mivel az Ötv. 9.§ (3) bekezdése értelmében a képviselő-testület egyes hatásköreit átruházhatja az általa létrehozott társulásra, egyúttal azonban azt is kimondja e jogszabályhely, hogy az átruházott hatáskör tovább nem ruházható. A társulási megállapodás hivatkozott rendelkezése viszont a társulásra átruházott hatáskör továbbruházását jelenti.

A fenti rendelkezéshez hasonlóan a Projekt Irányító Szervezet döntési jogkörrel lett felruházva a társulási megállapodás VI. fejezet 12.2.19 és a 12.2.29 pontjaiban az alábbiak szerint:

„12.2. A Projekt Irányító Szervezet feladatai:

19. feladata a támogatási kérelem előkészítése, dokumentumok kidolgoztatása, ehhez szakértők szerződtetése (a Társulási Tanács előzetes jóváhagyásával), ennek kapcsán kapcsolattartás a Közreműködő Szervezettel

29. a közbeszerzési eljárások előkészítése, vállalkozók szerződtetése (a Társulási Tanács előzetes jóváhagyásával)”

E rendelkezések a fentiekben kifejtettek miatt szintén nincsenek összhangban a Ttv. előírásaival. Indokolt a hivatkozott rendelkezések hatályon kívül helyezése a társulási megállapodásból.

- 4) A társulási megállapodás VI. fejezet 9./a) pont az alábbi rendelkezéseket tartalmazza: „A Társulási Tanács megalakulnak tekintendő, ha a tagönkormányzatok képviselő-testületeinek mindegyike jóváhagyta a Társulási Megállapodást és a Társulási tanács alakuló ülése kimondta a megalakulását.”
E rendelkezés gyakorlatilag a Ttv. a 10.§ (7) bekezdésének a megismétlése. A Ttv. azonban a Társulási tanács megalakulásának további feltételeként határozza meg, hogy a képviselő-testületek mindegyike megválasztotta képviselőjét. Indokolt a társulási megállapodás idézett rendelkezésének a kiegészítése pontosítása a Ttv. szabályának megfelelően.
- 5) A társulási megállapodás VIII. fejezet 2. pontjának elnevezésében a szerződés kifejezés szerepel. A Ttv. szerint társulás létrehozása társulási megállapodással lehetséges. A Ttv. által használt terminológiával való összhang érdekében indokolt a szerződés kifejezés helyett a társulási megállapodás kifejezés használata.
- 6) A társulási megállapodás VI. fejezet 9. pontjában az i) alpont megjelölés kétszer szerepel. Indokolt a második i) pont és a j) pontok megjelölésének pontosítása j) és k) pontokra.

II.

Csongrád Város Önkormányzat Képviselő-testülete szintén a 2011. április 21-i ülésen fogadta el a Csongrád és Csanytelek Ivóvízminőség-javító Önkormányzati Társulás Társulási Megállapodását 100/2011. (IV.21.) önk. határozattal.
A Ttv. 20.§ (1) bekezdése az alábbiak szerint rendelkezik:
„A társulási megállapodást az aláírást követő tizenöt napon belül meg kell küldeni a helyi önkormányzatok törvényességi ellenőrzéséért felelős szervnek, amely arra harminc napon belül törvényességi észrevételt tehet.”
A Ttv. idézett rendelkezése tehát kötelező jelleggel előírja az aláírt társulási megállapodások megküldését a megyei kormányhivatalok részére. Csongrád és Csanytelek Ivóvízminőség-javító Önkormányzati Társulás esetében azonban az aláírt Társulási Megállapodás mindeddig nem érkezett meg a Csongrád Megyei Kormányhivatalhoz.
Kérem Tisztelt Polgármester Urat, hogy a társulási megállapodást mielőbb megküldeni szíveskedjen.

Kérem Polgármester Urat, hogy az észrevételemben foglaltakat a képviselő-testület elé terjesszenti, megvizsgálni és az annak alapján tett intézkedésről vagy egyet nem értéséről hivatalomat 2011. november 30-ig - külön levélben - tájékoztatni szíveskedjék.

S z e g e d, 2011. október 3.

Tisztelettel:



B. Nagy László
kormány megbízott megbízásából

Balogh Zoltán
.....
Dr. Balogh Zoltánné
főosztályvezető