

**Közigazgatási előterjesztés**

2011. április 27.

15

**Előterjesztő:**

Dr. Zakar Péter, Vízhányó Ferenc a Csongrád  
Megyei Közgyűlés alelnökei

**Ügyiratszám:**

699 / 2011.

**Tárgy:**

A TEGYESZ átszervezési koncepciója

**Melléklet:**

-

**Készítette:**

Csongrád Megyei Önkormányzat Hivatala  
Gazdasági, Intézményi Osztály

**Ügyintéző:**

Makhult Zoltán

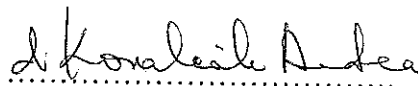
**Véleményezésre megküldve:**

Egészségügyi, Szociális és Kisebbségügyi  
Bizottság

Pénzügyi és Gazdasági Bizottság

Ügyrendi és Jogi Bizottság

**Törvényességi véleményezésre  
bemutatva:**



Dr. Kovalcsik Andrea  
megyei főjegyző

**A napirend előadójának jóváhagyása:**

  
.....  
Dr. Zakar Péter  
a megyei közgyűlés alelnöke

  
.....  
Vízhányó Ferenc  
a megyei közgyűlés alelnöke





## CSONGRÁD MEGYEI KÖZGYŰLÉS ALELNÖKE

6722 Szeged, Rákóczi tér 1.

(Telefon: 62/566-007 Telefax: 62/420-080 E-mail: [alelnok@csongrad-megye.hu](mailto:alelnok@csongrad-megye.hu))

699 /2011.

Témafelelős: Makhult Zoltán

Tárgy: A TEGYESZ átszervezési koncepciója

### Csongrád Megyei Közgyűlés

#### Helyben

#### **Tisztelt Közgyűlés!**

Napjainkban egyre több pozitív példát látunk arra, hogy az önkormányzatok az intézmény fenntartási feladataikat több szempontból is hatékonyabban látják el abban az esetben, ha egyházi fenntartóval működnek együtt. Megyénkben a gyermekvédelmi feladatok ellátásában nyílik jó lehetőség az önkormányzati fenntartó és az egyházi fenntartó együttműködésére.

Az együttműködés szakmai alapját jelentheti, hogy az egyházak egy része ma már olyan modern, Európai Unió szabványoknak is megfelelő, akkreditált pedagógiai programtervvel rendelkezik, amely garanciát jelenthet a magas színvonalú feladat-ellátásra. Ráadásul az egyházakat megillető kiegészítő normatíva lehetővé teszi, hogy olyan – a vonatkozó jogszabály szerint – ajánlott munkakörök is létesüljenek, pl. jogász, informatikus, amelyek hiányát az ellenőrző szervek rendre kifogásolták, és amelyre a megyei önkormányzat ez idáig nem tudott forrást biztosítani.

Az ismertetett szakmai indokon túl fontos, hogy az együttműködés pozitív gazdasági eredménnyel is járjon. Amint az a 2010. évi költségvetési koncepcióból kitűnik, annak ellenére, hogy a normatívából származó bevételek 2011-ben a 2010. évihez képest nőttek, a Csongrád Megyei Önkormányzatnak még 2011. évben is küzdenie kell azzal a problémával, hogy a kötelezően ellátandó feladatainak finanszírozására nem áll elegendő bevétel a rendelkezésére. Emiatt is folyamatosan keresnie kell az intézményrendszer hatékonyabb működtetésére vonatkozó megoldási lehetőségeket. Ennek megfelelően a Csongrád Megyei Közgyűlés a 28/2011. (III. 4.) Kgy. határozatával döntött a Csongrád Megyei Önkormányzat intézményrendszerének átszervezéséről, amely mellett más megoldási lehetőségeket is keresnie kell. A rendkívül nehéz költségvetési helyzet enyhítését célozná az a javaslat, amelynek értelmében a Területi Gyermekvédelmi Szakszolgálat és Gyermekotthonok Igazgatósága (továbbiakban: TEGYESZ) által biztosított, úgynevezett otthont nyújtó ellátás, valamint a TEGYESZ szakszolgáltatási rendszerén belül működő, ideiglenes hatályú elhelyezést biztosító otthon (továbbiakban: Befogadó otthon) működtetése a jövőben gazdaságosabb módon, ellátási szerződés keretében válna biztosítottá.

#### **- Előzmények**

A Csongrád Megyei Önkormányzat fenntartásában az alábbi gyermekvédelmi intézmények működnek:

- TEGYESZ
- Kozmutza Flóra Óvoda, Általános Iskola, Szakiskola, Diákotthon és Gyermekotthon, valamint a Rigó Alajos Óvoda, Általános Iskola, Szakiskola, Diákotthon és Gyermekotthon a Kozmutza Flóra Óvoda, Általános Iskola, Szakiskola, Diákotthon és Gyermekotthon Tagintézménye
- Pápay Endre Óvoda, Általános Iskola, Alapfokú Művészetoktatási Intézmény, Szakiskola, Diákotthon, Gyermekotthon és Egységes Gyógypedagógiai Módszertani Intézmény.

Az elmúlt években Csongrád megye gyermekvédelmi szakellátásának rendszere, illetve színvonala az országos átlagtól nem maradt el, a rendszeres szakmai és pénzügyi ellenőrzések évről-évre egyre kevesebb szabálytalanságot tártak fel. Ugyanakkor a megyei önkormányzat valamennyi intézményrendszere közül a gyermekvédelem igényelte az egyik legnagyobb összegű normatíván felüli önkormányzati támogatást.

### A TEGYESZ költségvetése 2009-2011. között

|        | Összes kiadás (eFt) | Normatív állami hozzájár. (eFt) | Átengedett SZJA ellátottak után (eFt) | Egyéb központi támogatás átvett pénzeszközök (eFt) | Saját bevétel (eFt) | Össz bevétel (eFt) | Önfinansz. képesség (össz. bev./össz. kiadás (%)) | Normán és az SZJA-n felüli önk.-i kieg. (eFt) |
|--------|---------------------|---------------------------------|---------------------------------------|----------------------------------------------------|---------------------|--------------------|---------------------------------------------------|-----------------------------------------------|
| 2009.  | 696 517             | 494 664                         | 11 623                                | 0                                                  | 4 000               | 510 287            | 73,3%                                             | 186 230                                       |
| 2010.  | 667 365             | 468 317                         | 11 934                                | 0                                                  | 8 440               | 488 691            | 73,2%                                             | 178 674                                       |
| 2011.* | 642 010             | 461 051                         | 18 540                                | 1 569                                              | 11 393              | 492 554            | 76,7%                                             | 149 456                                       |

- Megjegyzés: tervezett költségvetés

#### - A jövőre vonatkozó elképzelés

Az ellátás színvonalának emelése mellett a jelenlegi jogszabályi és finanszírozási körülmények között a leggazdaságosabb működtetést az biztosítja, ha a TEGYESZ otthont nyújtó ellátásának teljes intézményrendszere, valamint a Befogadó Otthon fenntartása - ellátási szerződés keretében - egy egyházi fenntartású intézményhez kerül. Így abban az esetben, ha egy egyházi fenntartású intézmény 2011. június 1-jével átveszi az otthont nyújtó ellátás és a Befogadó Otthon működtetését – az egyházi kiegészítő normatívát is figyelembe véve – a 2011. évi költségvetéssel kalkulálva ténylegesen 76 millió Ft megtakarítás érhető el 7 hónapra vetítve (éves szinten 130,3 millió Ft).

Figyelembe véve a fenti lehetőséget, előzetes kapcsolatfelvételre került sor Szeged-Csanádi Egyházmegyével (továbbiakban: Egyházmegye), ahol komoly érdeklődés mutatkozott a feladat esetleges átvállalásával kapcsolatban. Az együttműködés nem lenne egyedülálló az országban, hiszen 2008-ban a Komárom-Esztergom Megyei Önkormányzat és a Váci Egyházmegye között hasonló témájú megállapodásra már sor került, amely mindkét fél számára előnyösnek bizonyult. Előzetes kapcsolatfelvétel során kiderült, hogy az Egyházmegye megalapította a Szent Ágota Gyermekvédelmi Szolgáltató nevű intézményét (továbbiakban: egyházi intézmény), amely egyházi jogi személyként működik.

Az így vázolt szerkezet és a két fenntartó között már meglévő jó kapcsolat, valamint a Csongrád Megyei Önkormányzat és az egyházmegye közötti szoros szakmai együttműködés garanciát jelent arra, hogy az ellátottak számára az együttműködés várhatóan pozitív változásokat fog jelenteni.

## - **Jogsabályi háttér**

1) Az ellátási szerződés tartalmát a gyermekek védelméről és gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. tv. (továbbiakban: Gyvt.) 97. §-a határozza meg, amelynek (1) bekezdése kimondja, hogy, *„Az e törvényben meghatározott személyes gondoskodást nyújtó ellátást vagy egyes körülhatárolható és elkülöníthető feladatok ellátását a helyi önkormányzat, valamint az állami szerv nem állami szervvel kötött ellátási szerződés útján is biztosíthatja”.*

Az ellátási szerződés megkötésekor az alábbiakra kell figyelemmel lenni:

a) A Gyvt. 53. §-a határozza meg a gyermekvédelmi szakszolgáltatás keretén belül az otthont nyújtó ellátás fogalmát. A TEGYESZ-en belül otthont nyújtó ellátásnak minősül:

- I. sz. gyermekotthon (Csanádpalota, Kossuth L. u.16. lakásotthon 12 férőhely, Csanádpalota, Kossuth L. u. 31. lakásotthon, 12 férőhely, Szegvár, Kórógy u. 81. lakásotthon, 12 férőhely) és a II. sz. gyermekotthon (Hódmezővásárhely, Szabadság tér 3. lakásotthon 12 férőhely, Ópusztaszer, Komócsin u. 1. lakásotthon 12 férőhely, Hódmezővásárhely, Béla Cigány utca 17. speciális ellátás 8 férőhelyen leányok részére)
- Nevelőszülői hálózat 505 férőhelyen
- Utógondozói ellátottak 59 külső férőhelyen

b) A Gyvt. 66. § (3) bekezdés b) pontja rendelkezik arról, hogy a megyei, fővárosi és megyei jogú városi önkormányzat a saját döntése alapján a gyerekek ideiglenes hatályú elhelyezését biztosító otthont működtethet. A TEGYESZ e jogszabályi előírásnak megfelelően működteti a Befogadó Otthont 12 férőhellyel.

2) A Gyvt. 97. §-a (2) bekezdése kimondja, hogy *„Ha az ellátási szerződés alapján a feladat ellátásában vallási vagy világnézeti elkötelezettségű nem állami szerv működik közre, a megállapodás megkötése nem mentesíti a helyi önkormányzatot, valamint az állami szervet a feladatellátási kötelezettség alól azon gyermek tekintetében, akinek szülője nem kívánja a nem állami szerv szolgáltatását igénybe venni.”* A Csongrád Megyei Önkormányzat eleget tesz e jogszabályi előírásnak azáltal, hogy az otthont nyújtó ellátási valamint ideiglenes hatályú elhelyezési kötelezettségét nemcsak a TEGYESZ-en belül, hanem más intézményén keresztül is biztosítja. Emellett az Egyházmegye már az előzetes kapcsolatfelvételen megerősítette azt a szándékát, hogy az ellátási szerződésben rögzíteni kívánja, hogy a feladatellátást vallási vagy világnézeti megkülönböztetés nélkül kívánja biztosítani.

3) A Gyvt. 97. § (3) bekezdése kimondja, hogy az ellátási szerződés tartalmát a felek szabadon állapítják meg azzal, hogy a szerződésnek a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. tv. 121. §-ában meghatározottakon túl tartalmaznia kell

a) *azt az időszakot, amelyre a szerződést kötötték, amely időszak a bentlakásos gyermekintézmény esetén nem lehet kevesebb 5 évnél,*

b) *valamint a szolgáltatást végző nem állami szerv nyilatkozatát a nyilvántartási kötelezettség, az adatkezelés és az adatvédelem szabályainak ismeretére és betartására.*

A fenti jogszabály alapján az ellátási szerződést legalább 5 évre kell megkötni az Egyházmegyével.

## - **A jövőre vonatkozó konkrét lépések, az átadás előkészítése**

A Csongrád Megyei Közgyűlésnek jelenleg arról kell döntenie, hogy amennyiben a TEGYESZ otthont nyújtó ellátását, valamint a Befogadó Otthon működtetését a jövőben az Egyházmegyével kötött ellátási szerződés útján kívánja biztosítani, hozzá kell járulnia ahhoz, hogy megkezdődjön

ezen feladatok kapcsán a fenntartói jogok átadásának előkészítése. Az előkészítésnek ki kell terjednie

- Az Egyházmegye és a Csongrád Megyei Önkormányzat közötti további egyeztetések elvégzésére, kitérve az átadás-átvétel pontos részleteire; az ingatlanok használatba adására; az ellátottak után igényelhető normatíváról történő lemondásra és az új fenntartó részéről történő normatíva igénylésére;
- Az Egyházmegye és a Csongrád Megyei Önkormányzat közötti ellátási szerződés előkészítésére, a szükséges dokumentációk előkészítésére;
- A jogszabályban meghatározott kötelező egyeztetések lefolytatására, az érintett szervezetek véleményének kikérésére;
- A Csongrád Megyei Kormányhivatal Szociális és Gyámhivatalával történő előzetes egyeztetésekre.
- A gazdasági és egyéb technikai feladatok ellátásának megszervezésére.

Az előkészítés a határozat elfogadását követően azonnal indulna és az egyes részfeladatok elvégzését követően az első, rendes Közgyűlésen kerülne sor az ellátási szerződés megtárgyalására. Itt fontos kihangsúlyozni azt, hogy a valóságban az ellátási szerződés hatályba lépésére és az ellátási tevékenység átadására csak a szükséges működési engedélyeknek az új fenntartó általi beszerzését követően kerülhet sor.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy „*A TEGYESZ átszervezési koncepciója*” tárgyú előterjesztést tárgyalja meg és a határozati javaslatot fogadja el.

### **Határozati javaslat**

A Csongrád Megyei Közgyűlés megtárgyalta „*A TEGYESZ átszervezési koncepciója*” tárgyú előterjesztést és a következő döntést hozza:

1.

A Csongrád Megyei Közgyűlés kinyilvánítja azon szándékát, hogy a Csongrád Megyei Önkormányzat Gyermekvédelmi Szakszolgálata és Gyermekotthonok Igazgatósága otthont nyújtó ellátást megvalósító intézményeinek, valamint a Befogadó Otthonnak a fenntartói jogát átadja a Szeged-Csanádi Egyházmegyének és az otthont nyújtó ellátás, valamint a Befogadó Otthon feladatait a jövőben a Szeged-Csanádi Egyházmegyével és a Csongrád Megyei Gazdasági Központtal kötendő ellátási szerződés útján, szorosan együttműködve kívánja biztosítani.

2.

A Csongrád Megyei Közgyűlés felhatalmazza elnökét, hogy kezdje meg a Csongrád Megyei Önkormányzat Gyermekvédelmi Szakszolgálata és Gyermekotthonok Igazgatósága otthont nyújtó ellátást végző intézményei, valamint a Befogadó Otthon fenntartói jogának a Szeged-Csanádi Egyházmegye részére történő átadásának előkészítését, a jogszabályban előírt szükséges egyeztetéseket folytassa le, kérje ki az érintettek véleményét és mindezek ismeretében az ellátási szerződésről szóló előterjesztést terjessze a Közgyűlés 2011. májusi ülése elé.

**Felelős:** a Közgyűlés elnöke

**Végrehajtási határidő:** az egyeztetések esetében azonnal, az előterjesztés esetében 2011. május 27.

**A határozatról értesítést kapnak:**

1. Magyar Anna, a közgyűlés elnöke
2. Dr. Zakar Péter, a közgyűlés alelnöke
3. Vízhányó Ferenc, a közgyűlés alelnöke
4. Dr. Kovalcsik Andrea megyei főjegyző
5. Vadász Csaba megyei aljegyző
6. Dr. Kiss-Rigó László, a Szeged-Csanádi Egyházmegye megyéspüspöke
7. Szügyi János, a Területi Gyermekvédelmi Szakszolgálat és Gyermekotthonok Igazgatósága vezetője
8. Irattár

Szeged, 2011. április 21.

Dr. Zakar Péter  
a Csongrád Megyei Közgyűlés  
alelnöke

Vízhányó Ferenc  
a Csongrád Megyei Közgyűlés  
alelnöke